

**BUKTI AWAL PERMOHONAN PENYELIDIKAN
DALAM RANGKA PENGENAAN
TINDAKAN PENGAMANAN PERDAGANGAN
TERHADAP IMPOR BARANG
POLIETILENA MENGANDUNG MONOMER ALFA-
OLEFIN 5% ATAU KURANG DALAM BENTUK SELAIN
CAIR ATAU PASTA
DENGAN NOMOR *HARMONIZED SYSTEM* (HS)
BERDASARKAN BUKU TARIF KEPABEANAN
INDONESIA 2022:
3901.10.92**

TIDAK RAHASIA

**DISAMPAIKAN OLEH
ASOSIASI INDUSTRI OLEFIN, AROMATIK DAN PLASTIK INDONESIA
TAHUN 2024**

A. UMUM

B. Asosiasi Industri Olefin, Aromatik dan Plastik Indonesia (INAPLAS) yang selanjutnya disebut sebagai Pemohon, adalah asosiasi Industri Dalam Negeri (IDN) di Indonesia, dengan ini mengajukan permohonan kepada Komite Pengamanan Perdagangan Indonesia (KPPI) untuk melakukan penyelidikan dalam rangka Tindakan Pengamanan Perdagangan (Safeguards) terhadap lonjakan jumlah impor barang Polietilena Mengandung Monomer Alfa-Olefin 5% Atau Kurang Dalam Bentuk Selain Cair Atau Pasta atau dikenal secara komersial butiran Linear Low Density Polyethylene (LLDPE) dengan pos tarif Harmonized System (HS): 3901.10.92 sesuai dengan Buku Tarif Kepabeanan Indonesia (BTKI) 2022. Lonjakan jumlah impor barang tersebut selama beberapa tahun terakhir telah memberikan dampak kerugian serius atau ancaman kerugian serius terhadap IDN yang memproduksi barang sejenis atau yang secara langsung bersaing dengan barang impor.

Untuk mendukung permohonan yang kami ajukan, telah disusun kelengkapan bukti awal permohonan dan didukung dengan dokumen-dokumen yang dipersyaratkan sesuai ketentuan Peraturan Pemerintah Nomor 34 Tahun 2011 (PP 34/2011) Tentang Tindakan Antidumping, Tindakan Imbalan dan Tindakan Pengamanan Perdagangan dan Keputusan Menteri Perindustrian dan Perdagangan Republik Indonesia Nomor 85 Tahun 2003 (Kepmenperindag 85/2003) tentang Tata Cara dan Persyaratan Permohonan Penyelidikan atas Pengamanan Industri Dalam Negeri dari Akibat Lonjakan Impor.

C. PEMOHON

Nama : Asosiasi Industri Olefin, Aromatik dan Plastik Indonesia (INAPLAS) mewakili 2 (dua) perusahaan anggota selaku IDN yaitu PT Chandra Asri Pacific, Tbk dan PT Lotte Chemical Titan Nusantara

Alamat : Grand Slipi Tower, Jl. Letjen S.Parman Kav 22-24, Lt 21 Suite A Palmerah, Jakarta Barat, DKI Jakarta 11480

Telp./Faks. : (021) 29022025

E-mail : inaplas.jakarta@gmail.com

Website : <http://www.inaplas.net/>

Contact Person : Donny Adolf
(donny.adolf@capcx.com / +622 821-1699-4560)

Jabatan : Anggota Bidang Lingkungan Hidup, CSR & GCG

Daftar nama dan alamat IDN yang diwakili Pemohon dalam permohonan ini adalah sebagai berikut:

1. Nama : PT Chandra Asri Pacific Tbk.
Alamat Kantor : Wisma Barito Pacific Tower A, 7th Floor Jl. Let. Jend. S. Parman Kav. 62 – 63 Jakarta 11410, Indonesia
Alamat Pabrik : Chandra Asri Plant, Ciwandan Site Jl. Raya Anyer Km. 123 Ciwandan, Cilegon
Email : <https://www.chandra-asri.com/>
Telp/Fax : (62-21) 530 7950

2. Nama : PT Lotte Chemical Titan Nusantara
Alamat Kantor : Mangkuluhur City Tower One, 32nd Floor, Jln Jenderal Gatot Subroto Kav 1-3, Karet Semanggi, Setiabudi Jakarta Selatan 12930
Alamat Pabrik : JL. Raya Merak Km. 116 Rawa Arum, Gerogol Cilegon, Banten 42436.
Email : <https://www.lottechem.co.id/>
Telp/Fax : + 62 21 2788 3355

D. PROPORSI PRODUKSI PEMOHON

Tabel 1. Jumlah Produksi dan Proporsi Produksi Tahun 2023

Uraian	Proporsi (%)
PT. Chandra Asri Pacific, Tbk	74
PT. Lotte Chemical Titan Nusantara	26
Produksi Nasional	100

Sumber: Sistem Informasi Industri Nasional (SIINAS) Kemenperin

Total produksi Pemohon pada tahun 2023 adalah 100% terhadap total produksi nasional. Berdasarkan data dalam tabel 1 di atas, hal ini telah sesuai dengan ketentuan Peraturan Pemerintah (PP) 34 tahun 2011 tentang tindakan Anti-Dumping, Tindakan Subsidi, dan Tindakan Pengamanan Perdagangan Bab I Pasal I ayat 18, dimana produksi Pemohon merupakan proporsi yang besar dari keseluruhan produksi butiran LLDPE di Indonesia, sehingga memenuhi syarat sebagai IDN dalam hal Tindakan Pengamanan.

E. BARANG YANG DIAJUKAN PERMOHONAN PENYELIDIKAN

1. Uraian Barang

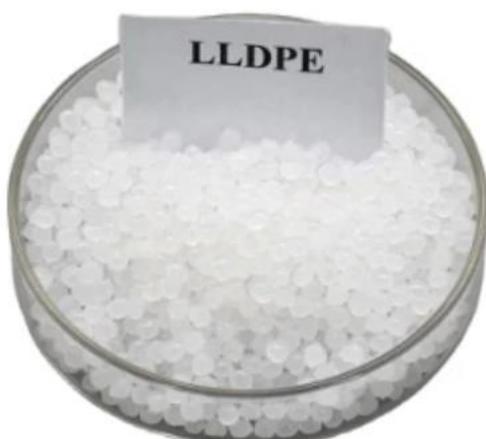
Barang yang diajukan permohonan penyelidikan adalah butiran Linear Low Density Polyethylene (LLDPE)

Tabel 2: Uraian Barang yang Dimintakan Perlindungan

No. HS	Uraian Barang	Description of goods
	-- Selain Dalam Bentuk Cair atau Pasta	-- Other Than In The Form of Liquids or Pastes
3901.10.92	--- Polietilena mengandung monomer alfa-olefin 5% atau kurang	--- Polyethylene containing 5% or less alpha-olefin monomers

Sumber: BTKI, 2022

GAMBARAN UMUM



Polietilena mengandung monomer alfa-olefin 5% atau kurang Dalam Bentuk Selain Cair atau Pasta atau dikenal dengan butiran Linear Low Density Polyethylene (LLDPE).

2. Karakteristik Fisik

a. Barang Produksi Pemohon

- Nama Barang : Linear Low Density Polyethylene (LLDPE)
- Karakteristik Fisik : Bentuk pellet putih bening atau dalam bentuk Granular
- Spesifikasi Teknis : Massa Jenis (Densitas) kurang dari 0,94 g/cm³, Melt Flow Rate / Laju Alir Lelehan pada temperature 190°C beban 2,16 kg adalah lebih dari 0,5 gram/10 menit, umumnya Melting Point / Titik Leleh berada pada kisaran 116 - 124°C

b. Barang Impor

- Nama Barang : Linear Low Density Polyethylene (LLDPE)
- Karakteristik Fisik : Bentuk pellet putih bening atau dalam bentuk Granular
- Spesifikasi Teknis : Massa Jenis (Densitas) kurang dari 0,94 g/cm³, Melt Flow Rate / Laju Alir Lelehan pada temperature 190°C beban 2,16 kg adalah lebih dari 0,5 gram/10 menit, umumnya Melting Point / Titik Leleh berada pada kisaran 116 - 124°C

3. Bahan Baku

a. Barang Produksi Pemohon

Bahan baku dari butiran LLDPE adalah ethylene, komonomer Alfa-Olefin (umumnya Butena-1, Heksena-1,) dan bahan aditif/tambahan.

b. Barang Impor

Bahan baku dari butiran LLDPE adalah ethylene, komonomer Alfa-Olefin (umumnya Butena-1, Heksena-1,) dan bahan aditif/tambahan.

4. Proses Produksi Barang

LLDPE merupakan Biji plastik Polimer yang terbentuk dari Proses Kopolimerisasi Etilena dengan komonomer alfa-olefin (umumnya Butena-1, Heksena-1, Oktena-1) dalam proses reaksi katalitik (menggunakan katalis baik Ziegler-Natta, Metallocene, atau Phillips) dalam reaktor bertekanan rendah dengan teknologi proses baik proses fasa gas, proses fasa slurry, atau proses fasa cair. Teknologi yang digunakan yakni UNIPOL Gas Phase. Berikut adalah alur proses produksi butiran LLDPE:



5. Kegunaan Barang

a. Barang Produksi Pemohon

Kegunaan dari butiran Linear Low Density Polyethylene (LLDPE) adalah untuk bahan baku pembuatan produk plastik untuk berbagai kemasan, tas belanja, wrapping, mainan anak-anak, masterbath, powder coating, isolasi kabel, traffic cone, tangki air, tangki bahan kimia, dan lain-lain.

b. Barang Impor

Kegunaan dari butiran Linear Low Density Polyethylene (LLDPE) adalah untuk bahan baku pembuatan produk plastik untuk berbagai kemasan, tas belanja, wrapping, mainan anak-anak, masterbath, powder coating, isolasi kabel, traffic cone, tangki air, tangki bahan kimia, dan lain-lain.

6. Pernyataan Barang Sejenis atau Barang yang Secara Langsung Bersaing

Pasal 1 butir 10, PP No 34 tahun 2011 menyatakan bahwa barang sejenis adalah barang produksi dalam negeri yang identik atau sama dalam segala hal dengan barang impor atau barang yang memiliki karakteristik menyerupai barang yang diimpor.

Berdasarkan informasi sebagaimana dijelaskan pada angka 2, 3, 4, dan 5 di atas, Pemohon meyakini bahwa barang butiran Linear Low Density Polyethylene (LLDPE) yang diproduksi oleh Pemohon merupakan **Barang Sejenis** dengan barang impor, karena **memiliki kesamaan dari karakteristik fisik, bahan baku dan kegunaan / berdasarkan kegunaannya barang produksi Pemohon dapat menggantikan barang impor.**

F. INFORMASI LONJAKAN JUMLAH BARANG IMPOR

1. Jumlah Impor

Tabel 3: Jumlah Impor Barang Yang Dimintakan Perlindungan (Absolut & Relatif)

Uraian	Unit	Tahun		
		2021	2022	2023
Jumlah Impor	Ton	217.494	210.382	280.385
Perubahan	%		(3,27)	33,27
Tren Impor	%			13,54
Produksi Nasional	Indeks	100	90	97
Impor Relatif	Indeks	100	108	132
Perubahan	%		7,69	23,01
Tren Impor Relatif Perubahan	%			15,09

Sumber: Badan Pusat Statistik (BPS) dan SIINAS Kemenperin

Berdasarkan data diatas, terjadi lonjakan impor produk butiran LLDPE dengan pos tarif 3901.10.92 dari tahun 2021-2023 dengan tren peningkatan sebesar 13,54%. Impor relatif terhadap produksi nasional juga mengalami peningkatan dengan tren sebesar 15,09%.

2. Pangsa Impor

Tabel 4: Pangsa Negara Asal Impor

No Urut	Negara Asal Impor	2021		2022		2023	
		Volume (Ton)	Pangsa (%)	Volume (Ton)	Pangsa (%)	Volume (Ton)	Pangsa (%)
1	MALAYSIA	40.111	18,44	49.393	23,48	121.777	43,43
2	THAILAND	104.397	48,00	95.641	45,46	105.199	37,52
3	SAUDI ARABIA	40.223	18,49	34.912	16,59	23.446	8,36
4	UNITED STATES	4.282	1,97	5.681	2,70	8.321	2,97
5	OTHERS	28.482	13,10	24.755	11,77	21.642	7,72
DUNIA		217.494	100	210.382	100	280.385	100

Sumber: Badan Pusat Statistik, diolah

Berdasarkan data impor diatas, pangsa pasar negara asal impor terbesar pada tahun 2023 adalah Negara Malaysia sebesar 43,43% diikuti oleh Thailand sebesar 37,52%, Saudi Arabia sebesar 8,36% dan USA sebesar 2,97%

3. Importir dan Pemasok dari Negara Pengekspor

- a. Nama dan alamat importir (Lampiran 1)
- b. Nama dan alamat eksportir/pemasok dari negara pengekspor (Lampiran 2)
- c. Nama dan alamat asosiasi importir (Lampiran 3)

G. INFORMASI KERUGIAN PEMOHON

Tabel 5: Indikator Kinerja Pemohon

No	Uraian	Satuan	Tahun			Perubahan (%)		Tren (%)
			2021	2022	2023	21-22	22-23	21-23
1	Produksi	Indeks	100	89,82	97,32	(10,18)	8,35	(1,35)
2	Penjualan Domestik	Indeks	100	113,25	98,91	13,25	(12,67)	(0,55)
3	Kapasitas Terpasang	Indeks	100	100	100	-	-	-
4	Produktivitas	Indeks	100	92,05	97,32	(7,95)	5,73	(1,35)
5	Kapasitas Terpakai	Indeks	100	89,82	97,32	(10,18)	8,35	(1,35)
6	Keuntungan / Kerugian	Indeks	(100)	(1.172,10)	(846,69)	1.072,10	(27,76)	190,98
7	Tenaga Kerja	Indeks	100	97,58	100	(2,42)	2,48	-

Sumber: Pemohon

Berikut adalah penjelasan indikator kinerja IDN Pemohon:

a. Produksi

Produksi dalam negeri secara tren mengalami penurunan sebesar 1,35% dari tahun 2021 – 2023. Hal ini diakibatkan oleh penurunan kuantitas penjualan domestik, sehingga produksi ikut mengalami penurunan.

b. Penjualan domestik

Penjualan domestik secara tren mengalami penurunan dari tahun 2021 – 2023 sebesar 0,55%. Hal ini diakibatkan persaingan dengan produk impor yang mengalami peningkatan pangsa pasarnya di periode yang sama.

c. Produktivitas

Produktivitas cenderung stabil pada periode 2021 – 2023 mencerminkan komitmen perusahaan untuk tetap mempertahankan tenaga kerja produksi walaupun produksi dan utilisasinya mengalami penurunan.

d. Kapasitas Terpakai

Kapasitas terpakai dari tahun 2021 – 2023 cenderung stabil di angka 67-74%. Hal ini mencerminkan rendahnya utilisasi pabrik butiran LLDPE beberapa tahun belakangan yang tidak mampu mencapai > 80% padahal sudah mampu memenuhi kebutuhan nasional.

e. Keuntungan/Kerugian

Perusahaan Pemohon mengalami kerugian selama tahun 2021 – 2023 diakibatkan rendahnya utilisasi produksi butiran LLDPE serta penurunan penjualan akibat bersaing dengan barang impor. Hal ini diperparah dengan rendahnya margin di Petrokimia imbas naiknya harga bahan baku nafta akibat situasi geopolitik yang memanas antara Ukraina dan Russia pada tahun 2021-2022 lalu.

f. Tenaga Kerja

Tenaga kerja memiliki tren yang stabil sejak tahun 2021 – 2023 mencerminkan upaya Perusahaan Pemohon untuk tetap mempertahankan tenaga kerja lokal dibawah tekanan kerugian yang dialami.

H. PANGSA PASAR

Tabel 6: Kondisi Pasar Dalam Negeri

No.	Indikator	Satuan	2021	2022	2023	Perubahan (%)		Tren (%)
						21-22	22-23	21-23
1	Konsumsi Nasional	Indeks	100	107	110	7,24	2,42	4,80
2	Penjualan Domestik Pemohon	Indeks	100	113	99	13,25	(12,67)	(0,55)
3	Jumlah Impor	Indeks	100	97	129	(3,27)	33,27	13,54
4	Pangsa Pasar Pemohon	Indeks	100	106	90	5,61	(14,73)	(5,10)
5	Pangsa Pasar Impor	Indeks	100	90	117	(9,80)	30,13	8,34

Sumber: Kemenperin dan BPS, diolah

Berdasarkan data diatas, konsumsi nasional dari tahun 2021 – 2023 mengalami peningkatan dengan tren sebesar 4,80%. Hal ini sejalan dengan pangsa pasar impor yang mengalami peningkatan di periode yang sama, bahkan pada tahun 2021 – 2023 mampu mengambil pangsa pasar Pemohon dengan tren penurunan sebesar 5,10%. Walaupun konsumsi nasional meningkat pada periode yang sama namun penjualan domestik mengalami penurunan dengan tren sebesar 0,55%.

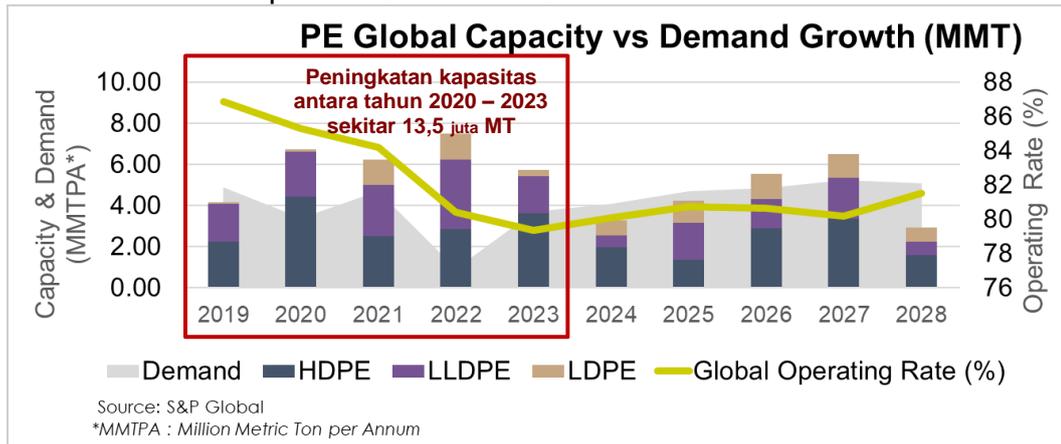
I. PERKEMBANGAN TIDAK TERDUGA (*UNFORESEEN DEVELOPMENT*)

Terjadinya lonjakan jumlah barang impor butiran Linear Low Density Polyethylene (LLDPE) dengan nomor pos tarif HS. 3901.10.92 dari Negara pengekspor tidak dapat diprediksi sebelumnya yang disebabkan oleh perkembangan tidak terduga (*Unforeseen Development*) sebagai berikut:

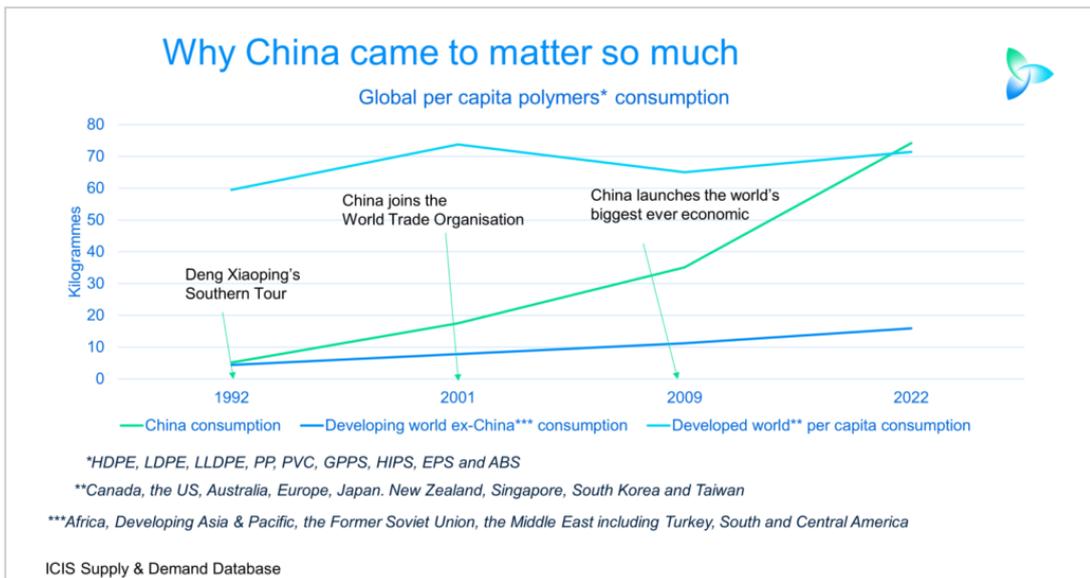
1. Sejak tahun 2019 sampai 2023, terjadi peningkatan kapasitas produksi Polietilena di negara China sehingga terlihat dalam beberapa tahun terjadi ekspansi produksi butiran Linear Low Density Polyethylene (LLDPE) baik yang berasal dari Naptha base maupun dari Gas base. Beralihnya produk butiran LLDPE dari negara lain yang sebelumnya ekspor ke China, sebagai negara dengan konsumsi produk petrokimia terbesar (Gambar.2); menjadi ekspor ke Indonesia, dikarenakan China tengah meningkatkan kapasitas produksinya untuk dikonsumsi sendiri Kondisi tersebut menyebabkan negara eksportir seperti Malaysia, Qatar, Saudi Arabia, Amerika Serikat dan Thailand mencari pasar baru yang salah satunya Indonesia (Gambar.3), sehingga jumlah barang impor yang masuk Indonesia mengalami peningkatan yang

signifikan.

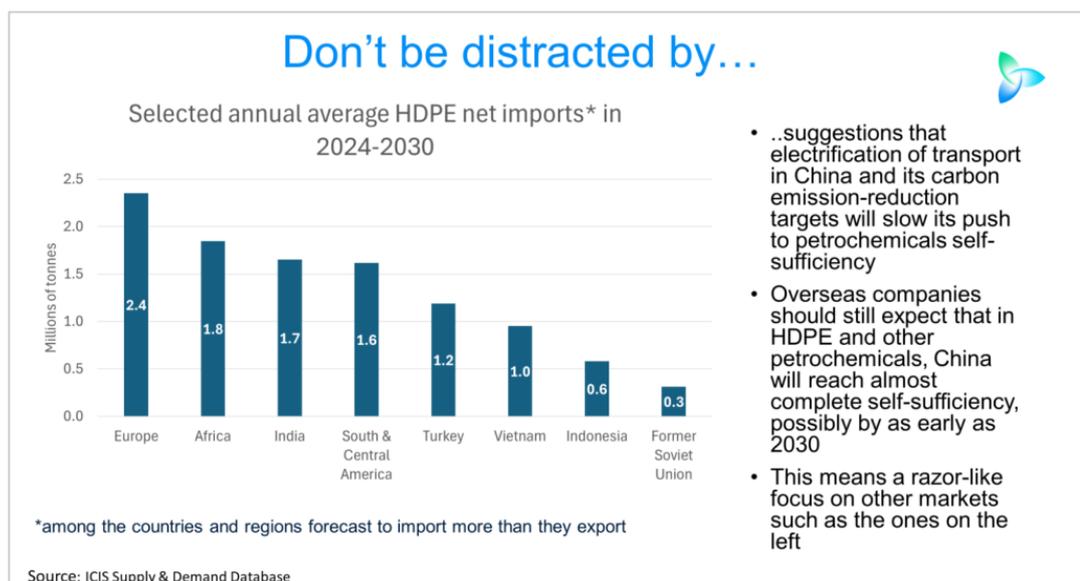
Gambar 1. Kapasitas Global PE vs. Pertumbuhan Permintaan



Gambar 2. Konsumsi Polimer Global dan China (Sumber : ICIS)



Gambar 3. Negara dengan impor produk petrokimia sebagai imbas self-sufficiency dari China (sumber : ICIS)



2. Sejak terjadinya Pandemi Covid-19 dan perang Rusia dan Ukraina pada rentang waktu 2020 – 2022 lalu menyebabkan kenaikan harga energi, serta menyebabkan kendala rantai pasok dunia. Kenaikan harga energi menyebabkan naiknya harga bahan baku petrokimia yakni Nafta, sehingga menggerus margin dari produk turunan bahan baku plastik termasuk butiran LLDPE.

J. KESEDIAAN UNTUK BEKERJA SAMA

Pemohon bersedia untuk bekerja sama sepenuhnya sepanjang proses penyelidikan dalam rangka penerapan Tindakan Pengamanan Perdagangan (*Safeguards*) terhadap lonjakan jumlah impor barang butiran Linear Low Density Polyethylene (LLDPE)

Jakarta, 21 Agustus 2024



SUHATMIYARSO
Ketua Umum INAPLAS

Lampiran 1.
Nama dan Alamat Importir

No	Nama Importir	Alamat
1	BUKITMEGA MASABADI	Jl. Cideng Barat, No. 15, Jakarta 10140, Indonesia Telp : (021) 2907 3232 / 33 Email : sales@bukitmega.com
2	TEKPAK INDONESIA	Jl. Gunung Sahari Blok B6 Noi.60-63 4 th Floor, Jakarta Pusat Telp : (021) 5086 0788 Email : sales@tekpak.co.id
3	PANCA BUDI GROUP	Kawasan Pusat Niaga Terpadu Jl. Daan Mogot Raya Km 19,6 Blok D No.8 A-D Tangerang 15122 – INDONESIA Telp : (021) - 5436 5555
4	GCM MARKETING SOLUTIONS	Gold Coast Office Lantai 3 Unit A&T, Pantai Indah Kapuk St, RT.6/RW.2, Kamal Muara, Penjaringan, Jakarta Utara Telp : 021 2903 1034
5	MODERN PLASINDO MUTIARA	Medan Krio, Kec. Sunggal, Kabupaten Deli Serdang, Sumatera Utara 20351 Telp : 061-8452285
6	SANIPAK INDONESIA	Batamindo Industrial Park, Jl. Gaharu, Muka Kuning, Kec. Sei Beduk, Kota Batam, Kepulauan Riau 29432 Telp : (0770) 611882

Lampiran 2.

Nama dan Alamat Eksportir

No	Nama Eksportir	Alamat
1	PTT Global Chemical	555/1 Energy Complex, Building A, 18th Floor Vibhavadi Rangsit Road, Chatuchak Bangkok 10900 Tel. +66(0) 2265-8400
2	Polyethylene Malaysia SDN BHD	Polyethylene Malaysia Sdn. Bhd. P.O. Box 12444, 50778 Kuala Lumpur, Malaysia Tel. (603) 2331 3375
3	SABIC	SAUDI ARABIA - AL-JUBAIL - SAUDI BASIC INDUSTRIES CORPORATION (HQ) PO Box 10040, Al-Jubail 31961, Saudi Arabia Tel: +966 (013) 347 7200
4	Sumitomo Chemical Asia/Petro Rabigh	3 Fraser Street, #07-28 DUO Tower, Singapore 189352 Tel: (65) 6303-5188
5	ExxonMobil	1 HarbourFront Place, HarbourFront Tower One, #06-00, Singapore 098633 Main line: +65 6885 8000
6	Equate	EQUATE PETROCHEMICAL COMPANY BLOCK 12 BUILDING: 900011 CENTRAL AHMADI P.O. BOX 100 – AHMADI 61001 KUWAIT (+965) 1-898-888
7	Borouge	Borouge Tower, Shaikh Khalifa Energy Complex Corniche Road PO Box 6925 Abu Dhabi, UAE T: +971 2 7080000
8	Qamar	Jumeirah Lakes Towers (JLT), Cluster M, HDS Business Centre, 33rd floor, Suite 32 Dubai, UAE Email: info@qamarenergy.com Office Number: +971 4 364 1232
9	Qapco	Maryam Ahmed AlMohannadi Corporate Affairs & Communications Manager Qatar Petrochemical Company (QAPCO) Q.P.J.S.C. Phone: (+974) 4033 8025
10	Nova Chemicals	250 5th Street SW Suite 2100 Calgary, Alberta Canada T2P 0R4 Phone: 403.750.3600

Lampiran 3.

Nama dan Alamat Asosiasi Importir

No	Nama Asosiasi	Alamat
1	ASOSIASI INDUSTRI PLASTIK HILIR INDONESIA (APHINDO)	Jl. KH. Hasyim Ashari No.12C, RT.1/RW.5, Petojo Utara, Kecamatan Gambir, Kota Jakarta Pusat, Daerah Khusus Ibukota Jakarta 10130
2	GABUNGAN INDUSTRI ANEKA TENUN PLASTIK INDONESIA (GIATPI)	Jl. Pertanian III No.53 4, RT.5/RW.4, Lb. Bulus, Kec. Cilandak, Kota Jakarta Selatan, Daerah Khusus Ibukota Jakarta 12440
3	INDONESIA PACKAGING FEDERATION (IPF)	Ruko Ciputat Center no 75-S, Jl. Ir H. Juanda No.75, Cireundeu, Kec. Ciputat Tim., Kota Tangerang Selatan, Banten 15419